



شماره دادنامه: 05/217/هـ
تاریخ تنظیم: 1405/01/17
شماره پرونده: 3-04-20-و
نوع نسخه: ابلاغ به طرفین

مرکز ملی رقابت هیئت تجدیدنظر

تجدیدنظرخواه:

شرکت ملی صنایع پتروشیمی ایران
شرکت پتروشیمی پارس

تجدیدنظرخوانده:

انجمن کامپوزیت ایران
انجمن تولید کنندگان رنگ و رزین ایران
انجمن صنفی تولید کنندگان رزین ایران
شرکت پتروپاک مشرق زمین
شرکت پلی استایرن سهند
شرکت پتروشیمی محب پلیمر قم
شرکت پتروشیمی محب بسیار ایده گستر
شرکت بانیاپ پلیمر گنبد
شرکت تولیدی پلاستیک افسین
شرکت آرتان پترو کیهان

تجدیدنظر خواسته: اعتراض به تصمیم 728 مورخ 1403/12/18 شورای رقابت
مرجع رسیدگی: هیئت تجدیدنظر شورای رقابت
تاریخ تجدیدنظر خواهی: 1404/01/06

«گردشکار»

وزارت صمت (معاون معادن و فراوری مواد) طی نامه شماره 1645-10-01-و مورخ 1401/08/14 (شماره 60/177483 مورخ 1401/07/23) به رئیس شورا و مرکز ملی رقابت، با اشاره به وضعیت بازار استایرن منومر و مشکلات موجود در خصوص تنظیم بازار محصول مذکور، درخواست تنظیم مقررات بازار انحصاری استایرن در شورای رقابت را می نماید و در توضیح اعلام داشتند که 1- شرکت پتروشیمی پارس تامین کننده انحصاری ماده استایرن با ظرفیت اسمی سالانه 600 هزار تن مواد اولیه مورد نیاز صنایع وابسته شامل تولیدکنندگان پلی استایرن (مورد مصرف در تولید ظروف یکبار مصرف و فوم ساختمانی)، صنایع رنگ و رزین و کامپوزیت، تولیدکنندگان استایرن بوتادین رابر (SBR) مورد مصرف در تولید تایر و قطعات لاستیکی، اکریلونیتریل بوتادین استایرن (ABS)

مشخصات و امضای حاضرین در مورخ 1405/01/17 هیئت تجدیدنظر موضوع ماده 64 قانون اجرای سیاست های کلی اصل 44 قانون اساسی:

رئیس هیئت تجدیدنظر و صاحب نظر اقتصادی

وحدت پوشه پویان

علی اکبر بختیاری

عضو هیئت تجدیدنظر و قاضی دیوان عالی

عضو هیئت تجدیدنظر و قاضی دیوان عالی کشور

علی رنجبر
عضو هیئت تجدیدنظر و قاضی دیوان عالی کشور کشور

علی

محمدرضا پورابراهیمی

فتح اله تاروی

عضو هیئت تجدیدنظر و صاحب نظر صنعت، تجارت و

عضو هیئت تجدیدنظر و صاحب نظر صنعت، تجارت و زیربنایی

اکبر کریمی

عضو هیئت تجدیدنظر و صاحب نظر اقتصادی
زیربنایی و رقابت - هیئت تجدیدنظر

شماره صفحه 1

مورد مصرف در لوازم خانگی و الکترونیکی می باشد. 2- از میان مصرف کنندگان کالای یادشده 103 واحد تولیدکننده رنگ، رزین و... و 9 واحد تولیدکننده پلی استایرن فاقد مجوز خوراک از وزارت، استایرن منومر مورد نیاز خود را از طریق بورس کالا و با سازوکار رقابتی (عرضه کالا با قیمت پایه و سقف رقابت آزاد) تهیه می کنند و تامین نیاز 6 مجتمع پتروشیمی (انتخاب، تبریز، قائد بصیر، بندر امام، تخت جمشید ماهشهر و تخت جمشید عسلویه) دارای مجوز خوراک از وزارت نفت، به صورت بین مجتمعی و خارج از بورس با قیمت پایه، صورت می پذیرد. 3- با افزایش میزان تولید یا وارد مدار تولید شدن مجتمع های پتروشیمی دارای مجوز خوراک از وزارت نفت، با توجه به سیاست تامین کامل خوراک استایرن واحدهای دارای مجوز خوراک از وزارت نفت و عرضه مابقی استایرن تولید شده توسط پتروشیمی پارس در بورس کالا، همواره میزان عرضه در بورس کاهش یافته و تامین نیاز واحدهای خریدار استایرن از بورس کالا با مشکلات بیشتری مواجه بوده است. این در حالی است که بدلیل تامین خوراک مجتمعهای فاقد مجوز از وزارت نفت با قیمت بالاتر عملاً برای این واحدها امکان رقابت در بازار نیز وجود ندارد و لذا بالاجبار با ظرفیت های بسیار کمتر از میزان ظرفیت اسمی در حال فعالیت می باشند. 4- نظر به وضعیت موجود و کمبود استایرن منومر در بازار داخل و در راستای اجرای بند (الف) ماده 9 دستورالعمل تنظیم بازار محصولات پتروشیمی و بند 3-7 مصوبات بیستمین جلسه ستاد تنظیم بازار و بند 6 مصوبات پنجاه و هشتمین جلسه ستاد هماهنگی اقتصادی دولت سیزدهم مورخ 1401/03/03 مبنی بر تامین کسری محصولات پتروشیمی دارای کمبود تولید داخل از طریق واردات و عرضه تلفیقی در بورس کالا، مقرر گردیده تامین کسری محصول مذکور از طریق واردات انجام پذیرفته و محصول تولید شده توسط شرکت پتروشیمی پارس به همراه محصول وارداتی به صورت تلفیقی (قیمت تلفیقی) در بازار داخل به فروش برسد. اما علیرغم آمادگی شرکت پتروشیمی پارس جهت انجام واردات و عرضه تلفیقی، شرکت ملی صنایع پتروشیمی روش عرضه و قیمتگذاری را به شرح زیر اعلام نموده است: ابتدا میزان استایرن مورد نیاز واحدهای مذکور بر اساس قرارداد مربوطه از محل تولید شرکت پتروشیمی پارس و بر اساس قیمت پایه عرضه در بورس (فوب منهای 5 درصد) تحویل و مابقی تولید پتروشیمی پارس به همراه بخش وارداتی بر اساس قیمت تلفیقی جهت سایر مصرف کنندگان (9 شرکت تولیدکننده پلی استایرن فاقد مجوز خوراک از وزارت نفت و سایر مصرف کنندگان شامل تولیدکنندگان رنگ و رزین، استایرن بوتادین رابر و...) در بورس کالا عرضه خواهد شد. در چنین وضعیتی، از آنجایی که بخش عمده تولید شرکت پتروشیمی پارس به واحدهای دارای مجوز خوراک اختصاص می یابد (حدود 70 درصد)، سهم تولید داخل از میزان عرضه تلفیقی مقدار قابل توجهی نبوده و از آنجایی که قیمت محصول وارداتی اختلاف فاحش با قیمت استایرن پتروشیمی پارس دارد، لذا قیمت عرضه تلفیقی اختلاف معنادار با استایرن تولیدی پتروشیمی پارس خواهد داشت. که این تفاوت در حدود 20 درصد برآورد می گردد. لذا عرضه استایرن بر اساس مدل یاد شده باعث از بین رفتن قدرت رقابت واحدهای بدون مجوز خوراک از وزارت نفت و همچنین افزایش چشمگیر قیمت مواد اولیه تولیدکنندگان رنگ و رزین، استایرن بوتادین رابر و... شده و در نتیجه افزایش قیمت محصولات نهایی وابسته به این گونه صنایع را به همراه خواهد داشت. لازم به توجه است که اساساً صدور مجوز خوراک واحدهای غیر از پلی استایرن، هیچ گاه بر عهده وزارت نفت نبوده است و در برخی موارد اساساً مبنای صدور و یا عدم صدور مجوز معلوم نیست.

مشخصات و امضای حاضرین در مورخ 1405/01/17 هیئت تجدیدنظر موضوع ماده 64 قانون اجرای سیاست های کلی اصل 44 قانون اساسی:

رئیس هیئت تجدیدنظر و صاحب نظر اقتصادی	مهدی صانقی شاهدانی
عضو هیئت تجدیدنظر و قاضی دیوان عالی کشور	وحید بوشهریان
عضو هیئت تجدیدنظر و قاضی دیوان عالی کشور	علی اکبر بختیاری
عضو هیئت تجدیدنظر و قاضی دیوان عالی کشور	علی راجهر
عضو هیئت تجدیدنظر و صاحب نظر اقتصادی	فتح اله تار
عضو هیئت تجدیدنظر و صاحب نظر صنعت، تجارت و زیربنایی	محمدرضا پورابراهیمی
عضو هیئت تجدیدنظر و صاحب نظر صنعت، تجارت و	علی

شماره صفحه 2

مرکز ملی رقابت - هیئت تجدیدنظر

اصلی حاصل می شود به عهده شرکت ملی صنایع پتروشیمی (وابسته به وزارت نفت) می باشد. فرایند تخصیص خوراک به متقاضیان سرمایه گذاری در صنایع پتروشیمی به استناد قانون وظایف و اختیارات وزارت نفت بر عهده وزارت نفت می باشد. شرکت ملی صنایع پتروشیمی بر اساس مأموریت و وظایف محوله فوق الذکر و با توجه به ظرفیت طراحی شده برای تولید استایرن منومر شرکت پتروشیمی پارس، اقدام به صدور موافقت اصولی و مجوز و بعضاً انعقاد قرارداد تامین خوراک برای طرح های پتروشیمی مصرف کننده استایرن نموده است. (ص 294)

تصمیم هیئت تجدید نظر

تجدیدنظرخواهی شرکت صنایع پتروشیمی نسبت به تصمیم شماره 728 مورخ 1403/12/18 شورای رقابت وارد است. زیرا اولاً کلیه قراردادهای مرتبط با شرکت پتروشیمی پارس که بر اساس مقررات و ضوابط قانونی زمان حاکم تنظیم و اجرا گردیده و در حال اجرا می باشد و ناظر بر حقوق مکتسبه سرمایه گذاران است و نیز مستفاد از رای شماره 931 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری با موضوع ابطال تصمیم 263 مورخه 1395/06/29 شورای رقابت و نیز سایر مقررات قانونی، مغایرت با بند ج ماده 45 قانون ندارد؛ ثانیاً در مجوزهای اخیر وزارت صنعت مبنی بر صدور مجوز با شرایط تامین خوراک از طریق واردات و یا تامین از طریق بازار سرمایه بوده و از این جهت تکلیفی بر وزارت نفت مبنی بر تغییر قراردادهای سابق نیست و بدیهی است این امر مانع عرضه تولیدات مازاد بر تعهدات سابق به متقاضیان جدید نخواهد بود بر این اساس تصمیم شماره 728 مورخ 1403/12/18 شورای رقابت نقض می گردد. این رای قطعی است.

مشخصات و امضای حاضرین در مورخ 1405/01/17 هیئت تجدیدنظر موضوع ماده 64 قانون اجرای سیاست های کلی اصل 44 قانون اساسی:

مهدی صانقی شاهدانی
رئیس هیئت تجدیدنظر و صاحب نظر اقتصادی

وحید بوشهریان

علی اکبر بخشاری

علی رنجبر

عضو هیئت تجدیدنظر و قاضی دیوان عالی

عضو هیئت تجدیدنظر و قاضی دیوان عالی کشور

عضو هیئت تجدیدنظر و قاضی دیوان عالی کشور کشور

علی

محسن رضا پور ابراهیمی

فتح اله قاری

اکبر کریمی

عضو هیئت تجدیدنظر و صاحب نظر صنعت، تجارت و

عضو هیئت تجدیدنظر و صاحب نظر صنعت، تجارت و زیربنایی

عضو هیئت تجدیدنظر و صاحب نظر اقتصادی

زیربنایی

شماره صفحه 4

مرکز ملی رقابت - هیأت تجدید نظر

1405/01/17

با عنایت به موارد مطروحه و نظر به انحصار در بازار محصول استایرن که منجر به عرضه با قیمت دوگانه و از بین رفتن امکان تولید و صادرات در بخشی از صنایع پایین دستی استایرن گردیده است. مورد امتنان است موضوع تنظیم مقررات بازار انحصاری استایرن در دستور بررسی و اتخاذ تصمیم آن شورا قرار گیرد. (صص 1-4)

در ادامه، انجمنها و شرکتهای ذیل شکایتهایی را در مرکز ملی رقابت به ثبت می رسانند: شکایت انجمن کامپوزیت ایران به طرفیت شرکت پتروشیمی پارس با موضوع "قرارداد بین پتروشیمی های پارس و انتخاب و نادیده گرفتن اصول رقابت طبق سیاستهای اجرایی اصل (44)" طی شکوائیه شماره 10-01-2931-و مورخ 1401/12/10- شکایت انجمن صنفی تولیدکنندگان رزین ایران (اصترا) به طرفیت شرکت پتروشیمی پارس با موضوع "قرارداد بین پتروشیمی های پارس و انتخاب و نادیده گرفتن اصول رقابت طبق سیاستهای اجرایی اصل (44)" طی شکوائیه 10-01-2921-و مورخ 1401/12/09- شکایت انجمن تولیدکنندگان رنگ و رزین ایران به طرفیت شرکت پتروشیمی پارس با موضوع "قرارداد بین پتروشیمی های پارس و انتخاب و نادیده گرفتن اصول رقابت طبق سیاستهای اجرایی اصل (44)" طی شکوائیه 10-01-2899-و مورخ 1401/12/10- شکایت پتروپاک مشرق زمین به طرفیت وزارت نفت (شرکت ملی صنایع پتروشیمی) با موضوع "ورود شورای رقابت به بازار استایرن منومر و درخواست تنظیم مقررات بازار" طی شکوائیه شماره 10-02-875-و مورخ 1402/08/27- شکایت شرکت ایسین پلاستیک به طرفیت وزارت نفت (شرکت ملی صنایع پتروشیمی) با موضوع درخواست برقراری عدالت در توزیع عادلانه کالای استراتژیک طی شکوائیه شماره 17-02-737-و مورخ 1402/08/30- شکایت شرکت پتروشیمی آرتان پترو کیهان به طرفیت شرکت پتروشیمی پارس با موضوع "عدم رعایت کف عرضه استایرن و تقاضای برقراری عدالت در توزیع این کالای استراتژیک استایرن منومر" طی شکوائیه شماره 10-02-9527-و مورخ 1402/12/16- شکایت شرکت پتروشیمی محب بسیار ایده گستر به طرفیت شرکت پتروشیمی پارس با موضوع "تخلفات پتروشیمی پارس در رابطه با خوراک" طی شکوائیه شماره 10-03-627-و مورخ 1403/02/10- شکایت شرکت صنایع تولیدی پلی استایرن انبساطی سپند به طرفیت وزارت نفت (شرکت ملی صنایع پتروشیمی) با موضوع "عرضه استایرن منومر به صورت تلفیقی در شرایط برابر برای همه متقاضیان استایرن منومر" طی شکوائیه شماره 10-03-625-و مورخ 1403/02/10- شکایت شرکت بانبار پلیمر گنبد به طرفیت وزارت نفت (شرکت ملی صنایع پتروشیمی) با موضوع "ورود شورای رقابت به بازار استایرن منومر و درخواست تنظیم مقررات بازار و عرضه استایرن در شرایط برابر برای همه متقاضیان" طی شکوائیه شماره 17-03-755-و مورخ 1403/02/22- شکایت شرکت محب پلیمر قم به طرفیت شرکت پتروشیمی پارس با موضوع "فروش استایرن منومر به صورت خاص به بعضی از شرکتهای و کم عرضه کردن در بورس برای شرکتهای دیگر" طی شکوائیه شماره 17-02-875-و مورخ 1402/03/09.

شرکت ملی صنایع پتروشیمی (مشتکی عنه) طی نامه شماره 10-02-2502-و مورخ 1402/05/03 اعلام داشتند که بر اساس آیین نامه نحوه هماهنگی و تفکیک وظایف وزارت صنایع و وزارت نفت در ارتباط با پتروشیمی شماره 2236/ت23 مورخ 1367/02/02، کلیه فعالیت های مربوط به سیاست گذاری، ارشاد، برنامه ریزی، ایجاد، توسعه، بهره برداری، نگهداری و خرید و فروش فرآورده های پتروشیمی و فروش محصولات مازادی که از روش تولید

مشخصات و امضای حاضرین در مورخ 1405/ 01/ 17 هیئت تجدیدنظر موضوع ماده 64 قانون اجرای سیاست های کلی اصل 44 قانون اساسی:

مهدی صالحی شادمانی رئیس هیئت تجدیدنظر و صاحب نظر اقتصادی	علی اکبر بختیاری عضو هیئت تجدیدنظر و قاضی دیوان عالی کشور
وحید پوشهپریان عضو هیئت تجدیدنظر و قاضی دیوان عالی کشور	فتح اله تاروی عضو هیئت تجدیدنظر و صاحب نظر اقتصادی
محمد رضا پورابراهیمی عضو هیئت تجدیدنظر و صاحب نظر صنعت، تجارت و زیربنایی	اکبر کریمی عضو هیئت تجدیدنظر و صاحب نظر اقتصادی
عضو هیئت تجدیدنظر و قاضی دیوان عالی	عضو هیئت تجدیدنظر و صاحب نظر صنعت، تجارت و

شماره صفحه 3

مرکز ملی رقابت - هیئت تجدیدنظر



شماره ابلاغنامه :	۱۱ هـ ت
تاریخ تنظیم :	۱۴۰۵/۰۱/۲۸
شماره پرونده :	۲۰/۰۴/۰۳

مخاطب ابلاغ : شرکت ملی صنایع پتروشیمی ایران

نشانی : تهران، خیابان شیخ بهایی شمالی، شماره ۱۴۴، ساختمان شهید نواب صفوی - کد پستی : ۱۹۹۳۸۳۴۵۵۷

موضوع ابلاغ : تصمیم جلسه ۲۱۷/۰۵ هـ ت مورخ ۱۴۰۵/۰۱/۱۷ هیأت تجدیدنظر شورای رقابت

ابلاغ گیرنده :	نام و نام خانوادگی مأمور ابلاغ :
سمت ابلاغ گیرنده :	تاریخ ابلاغ به حروف :
امضاء یا اثر انگشت ابلاغ گیرنده :	امضاء مأمور ابلاغ :

- نحوه ابلاغ تصمیم شورا برابر مقررات مربوط به ابلاغ اوراق قضایی مندرج در قانون آیین دادرسی مدنی خواهد بود. (تیمبر ۱ ماده (۱۹) این نامه اجرایی نحوه تحقیق و بازرسی، رسیدگی به شکایات و اجرای آرای شورای رقابت)
- تصمیمات هیأت تجدیدنظر قطعی و لازم الاجرا خواهد بود. (جزء (د) بند (۳) ماده ۶۴ قانون اجرای سیاستهای کلی اصل (۴۴) قانون اساسی)

نشانی : تهران، شهرک قدس، فاز ۴، خیابان ایوانک، خیابان زرافشان شمالی، ساختمان شماره ۷۵، کدپستی: ۱۴۶۷۸۷۳۳۱۳

دورنگار: ۸۸۰۸۳۹۶۷

تلفن: ۸۸۰۸۸۴۳۲ - ۸۸۳۶۹۵۴۷

پست الکترونیکی: info@nlcc.ir

تارنما: www.nlcc.gov.ir

همراه داشتن کارت شناسایی معتبر جهت اخراز هویت الزامی است.

مرکز ملی رقابت - هیأت تجدید نظر

۱۴۰۵/۲/۲

۴۴۶۵

تفصیل تصمیم جلسه ۷۲۸ شورای رقابت

شورای رقابت هیئت تجدید نظر

مدیر عامل محترم شرکت ملی صنایع پتروشیمی ایران

با سلام و احترام :

بدینوسیله ۱۴۰۵/۰۵/۲۱ ه ت مورخ ۱۴۰۵/۰۱/۱۷ هیئت تجدیدنظر شورای رقابت در خصوص تجدید نظر خواهی نسبت به تصمیم ۷۲۸ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۸ شورای رقابت به شرح ذیل پیوست ابلاغ می گردد .

مهدی صادقی شاهدانی
رئیس هیئت تجدیدنظر



مرکز ملی رقابت - هیئت تجدید نظر



باسمه تعالی

دستورالعمل تنظیم بازار استایرن مونومر

(مصوب جلسه ۷۴۴ شورای رقابت مورخ ۱۴۰۴/۰۲/۲۳)

مقدمه:

با عنایت به نتایج بررسی‌های انجام شده که نشان دهنده وجود انحصار در طرف عرضه بازار استایرن مونومر می‌باشد، شورای رقابت در جلسه ۷۴۴ مورخ ۱۴۰۴/۰۲/۲۳ و به استناد بند ۵ ماده ۵۸ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، این بازار را مصداق بازار کالاهای انحصاری تشخیص داده و دستورالعمل تنظیم بازار استایرن مونومر را به شرح زیر مصوب نمود:

ماده ۱: واژگان و اصطلاحات مورد استفاده در این دستورالعمل دارای معانی مشروحه زیر است:

الف) استایرن مونومر: یکی از مواد اصلی در صنایع رنگ، رزین، کامپوزیت، پلی استایرن مصرفی در صنایع ساختمانی، خودرو، لوازم خانگی، ملزومات بسته بندی و صنایع وابسته که به عنوان خوراک اصلی شرکت‌های تولیدکننده این محصولات مورد استفاده قرار می‌گیرد؛

ب) مشمولین دستورالعمل: عرضه کنندگان، واردکنندگان و خریداران استایرن مونومر؛

ج) شرکت ملی: شرکت ملی صنایع پتروشیمی (NPC)؛

د) سازمان حمایت: سازمان حمایت مصرف کنندگان و تولیدکنندگان؛

ه) وزارت صمت: وزارت صنعت، معدن و تجارت؛

و) بورس کالا: شرکت بورس کالای ایران.

ماده ۲: شرکت ملی موظف است با کسب نظر از وزارت صمت و مستند به آمار ثبت شده در سامانه‌های مربوط، کل نیاز یک ساله استایرن مونومر کشور را مشخص و پس از دریافت برنامه سالانه تولید داخل این محصول، میزان واردات مورد نیاز را معین کند. شرکت ملی موظف است مقادیر مورد نیاز واردات را اعلام و شرایطی را تمهید نماید تا کمبود نیاز کشور از طریق واردات تأمین شود.



جمهوری اسلامی ایران

شورای رقابت

ماده ۳: شرکت ملی موظف است مقدار کف عرضه هفتگی این محصول (شامل عرضه از محل تولید داخل و عرضه از محل واردات) را تعیین نماید. رعایت مقدار کف عرضه تعیین شده، لازم الاجرا است.

تبصره: بورس کالا موظف است گزارش وضعیت عرضه را به صورت ماهانه به شرکت ملی، سازمان حمایت و وزارت صمت ارسال نماید. سازمان حمایت موظف است در صورت عدم رعایت کف عرضه، وفق مقررات به موضوع رسیدگی نماید.

ماده ۴: وزارت صمت موظف است بر اساس نیاز بالفعل متقاضیان استایرن مونومر، سهمیه خرید هریک از متقاضیان را در سامانه مربوط مشخص نماید.

تبصره: در خصوص شرکت های تولیدی جدیدالاحداث و یا واحدهای تولیدی که به واسطه طرح توسعه خود افزایش تولید و ظرفیت دارند، وزارت صمت طبق دستورالعمل خود در این زمینه، میزان استایرن مونومر مورد نیاز را برآورد نموده و به میزان کل سهمیه استایرن مونومر اضافه می کند.

ماده ۵: کل عرضه استایرن مونومر باید در بورس کالا در قالب عرضه داخلی و وارداتی در یک تالار صورت پذیرد.

تبصره ۱: در صورت مازاد عرضه، معاملات مطابق با رویه های جاری بورس کالا صورت می پذیرد.

تبصره ۲: شرکت ملی موظف است در صورت اجاز وقوع عرضه خارج از بورس، در اجرای ماده ۵ قانون تعزیرات حکومتی موضوع را جهت رسیدگی به سازمان تعزیرات حکومتی ارجاع دهد.

ماده ۶: قیمت پایه عرضه هفتگی تلفیقی استایرن مونومر در بورس کالا بر اساس میانگین وزنی سهم تولید داخل و واردات از مقدار عرضه هفتگی، مطابق فرمول زیر توسط شرکت ملی محاسبه و اعلام می گردد:

$$P = \frac{P^d \times Q^d + P^i \times Q^i}{Q^d + Q^i}$$

P: قیمت پایه عرضه تلفیقی در بورس کالا

P^d : قیمت محصول تولید داخل

Q^d : مقدار عرضه محصول تولید داخل در عرضه تلفیقی

P^i : قیمت محصول وارداتی

Q^i : مقدار عرضه محصول وارداتی در عرضه تلفیقی



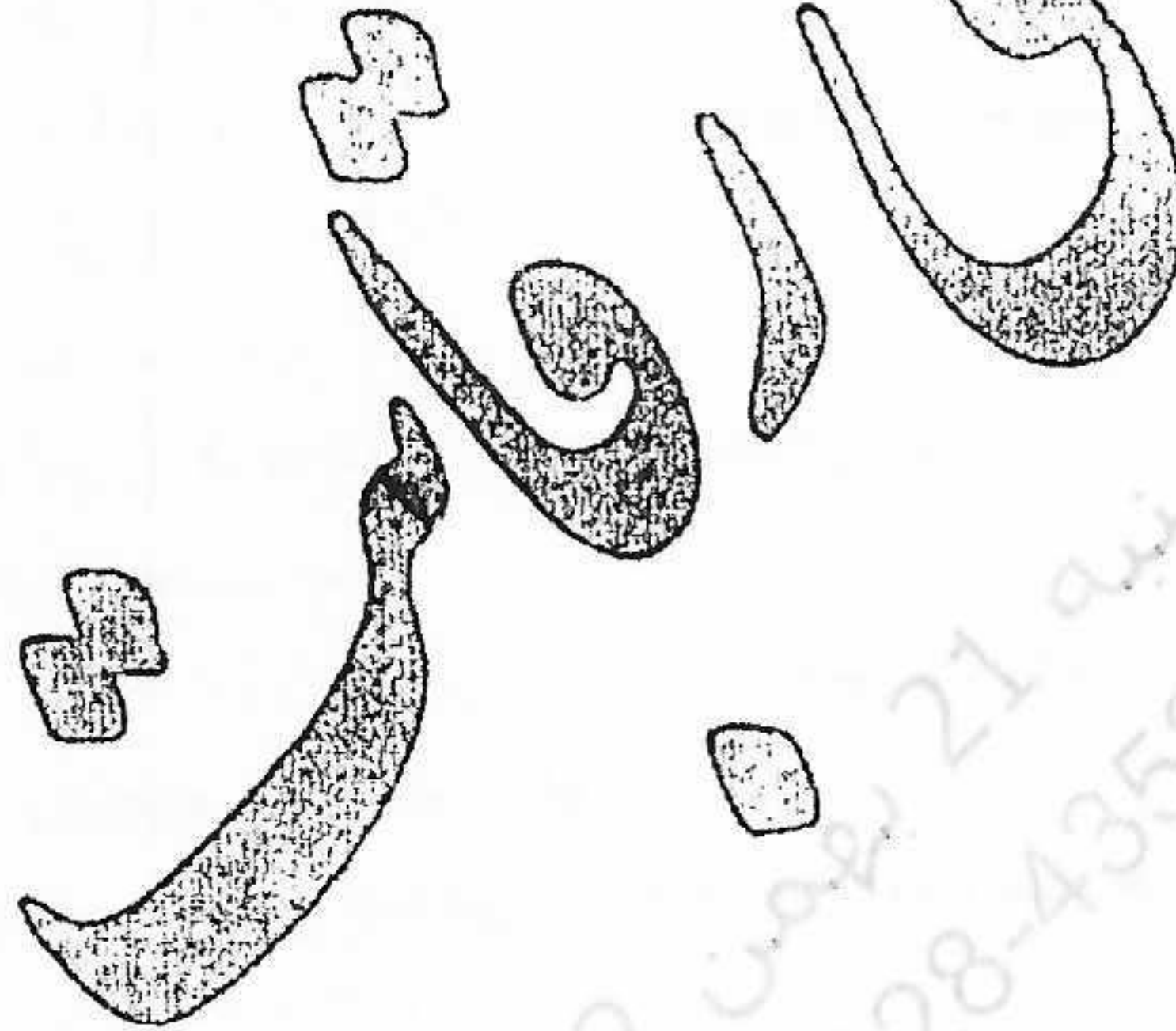
تبصره ۱: قیمت محصول تولید داخل (P^d) توسط شرکت ملی و بر اساس فرمول زیر محاسبه می‌گردد:

$$P^d = P^w \times R$$

در این فرمول P^w ، قیمت FOB خلیج فارس این محصول (نمایه شده در نشریه بین‌المللی ICIS) در هفته قبل از عرضه و R نرخ ارز حواله‌ای رسمی تجاری کشور است. شرکت ملی مجاز است با مشورت وزارت صمت در صورت وقوع نوسان در هزینه‌های تولید استایرن مونومر، قیمت محصول تولید داخل (P^d) را در بازه $\pm 5\%$ درصد تغییر دهد.

تبصره ۲: قیمت محصول وارداتی (P^i) بر اساس ضوابط قیمت‌گذاری کالاهای وارداتی مصوب هیئت تعیین و تثبیت قیمت‌ها توسط سازمان حمایت محاسبه و به شرکت ملی اعلام می‌گردد.

ماده ۷: شرکت ملی، وزارت صمت و بورس کالا مکلفند گزارش عملکرد اجرای این دستورالعمل را در بازه‌های سه ماهه به شورای رقابت ارائه نمایند.





جمهوری اسلامی ایران

شورای رقابت

جلسه ۷۲۸ شورای رقابت مورخ ۱۴۰۳/۱۲/۱۴

- شاکی: انجمن کامپوزیت ایران
 اقامتگاه: تهران، بزرگراه حکیم غرب، بعد از بلوار اشرفی اصفهانی، خیابان خجسته پور، انتهای خیابان سلیمانی، کوچه مریم، پلاک ۱۷ واحد ۴۰۲
- شاکی: انجمن تولیدکنندگان رنگ و رزین ایران
 اقامتگاه: تهران، بلوار نلسون ماندلا (آفریقا)، کوچه ارمغان شرقی، برج ارمغان، پلاک ۱۳ طبقه ۶
 کد پستی: ۱۹۱۵۶۱۵۱۳۷
- شاکی: انجمن صنفی تولیدکنندگان رزین ایران
 اقامتگاه: تهران، خیابان ملا صدرا، خیابان شیخ بهایی مرکزی، جنب پل شیخ بهایی، خیابان برزیل غربی، پلاک ۵۷- کد پستی: ۱۴۳۵۸۱۴۷۵۱
- شاکی: شرکت پتروپاک مشرق زمین
 اقامتگاه: آدرس: تهران-فلکه دوم شهران-ساختمان آيسان-طبقه ۴ - واحد ۴۰۴ تلفن ۰۲۱۴۷۱۹۹
- شاکی: شرکت پلی استایرن سهند
 اقامتگاه: مازندران، بابل، زرگر شهر، شهرک صنعتی لاله آباد کد پستی: ۴۷۱۹۱۸۱۱۸۴
- شاکی: شرکت پتروشیمی محب پلیمر قم
 اقامتگاه: آدرس: قم، شهرک صنعتی شکوهیه، فاز دوم، بلوار خرازی، خیابان فکوری، کوچه ششم، پلاک ۲۴۹ کد پستی: ۳۷۳۸۱۱۷۵۴۸
- شاکی: شرکت پتروشیمی محب بسپار ایده گستر
 اقامتگاه: قم، شهرک صنعتی محمود آباد، فاز ۲، میدان شهریاری، بلوار امام علی شرقی، کوچه اول، فرعی ۱۴، پلاک ۱۷۱ کد پستی: ۳۷۳۳۱۹۳۳۱۶
- شاکی: شرکت بانبار پلیمر گنبد
 اقامتگاه: آدرس اصلی: استان گلستان، شهرک صنعتی گنبد کاووس، کد پستی: ۴۹۷۷۱۸۱۵۱۲
- آدرس: تهران، سعادت آباد، بلوار سرو غربی، شماره ۳۵ واحد ۵
- شاکی: شرکت تولیدی پلاستیک آیسین
 اقامتگاه: آدرس: مشهد، جاده کلات، شهرک صنعتی مشهد خیابان تلاش شمالی ۱۳ پلاک ۳۴۱
 کد پستی: ۹۳۵۸۱۸۷۴۱۶
- شاکی: شرکت شرکت آرتان پتروکیهان



جمهوری اسلامی ایران

شورای رقابت

اقامتگاه: قم، شهرک صنعتی شکوهیه، انتهای فاز ۲، خیابان شکوهیه، خیابان علم الهدی ۱، فرعی اول،
پلاک ۱۳۳۱ کد پستی: ۳۷۳۸۱۱۷۳۴۳

مشتکی عنه: وزارت نفت

اقامتگاه: تهران، خیابان طالقانی، تقاطع خیابان حافظ، ساختمان وزارت نفت

مشتکی عنه: شرکت ملی صنایع پتروشیمی ایران

اقامتگاه: تهران، خیابان شیخ بهایی شمالی، شماره ۱۴۴، ساختمان شهید نواب صفوی کد پستی:

۱۹۹۳۸۳۴۵۵۷

مشتکی عنه: شرکت پتروشیمی پارس

اقامتگاه: دفتر مرکزی: تهران خیابان ملاصدرا خیابان شیراز شمالی خیابان پردیس پلاک ۵۲

کارخانه: بوشهر، منطقه ویژه اقتصادی انرژی پارس، شرکت پتروشیمی

کد پستی: ۷۵۱۱۸-۱۱۳۷۰ صندوق پستی: ۷۵۳۹۱-۱۶۳

تلفن: ۵ - ۳۷۲۶۳۸۸۰ - ۰۷۷ فاکس: ۳۷۲۶۳۸۷۴ - ۰۷۷

حلب ۷۲۸

موضوع: بررسی "بازار استایرن منومر و رسیدگی به شکایات واصله در این خصوص"

تصمیم شورای رقابت

در خصوص ده فقره شکایات مطروحه علیه شرکت پتروشیمی پارس و شرکت ملی صنایع پتروشیمی ایران، تماماً با موضوع یکسان دایر بر ایجاد انحصار و اخلاف در رقابت از طریق اعمال رویه های ضد رقابتی در فرآیند عرضه و فروش ترکیب استایرن منومر، موضوع ماده (۴۵) قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴): شورای رقابت با توجه به مستندات و محتویات پرونده و تحقیقات و مذاکرات جلسات رسیدگی، به شرح ذیل مبادرت به صدور و اعلام رأی می نماید:

نخست در مورد وضعیت تسلط بازاری شرکت پتروشیمی پارس، با توجه به اینکه این بنگاه با ظرفیت تولیدی بیش از ۶۰۰ هزار تن استایرن منومر در سال در مقایسه با ظرفیت تولید دیگر تولید کننده این محصول (پتروشیمی تبریز با ظرفیت حدود ۹۵ هزار تن) و موارد واردات محدود توسط سایرین، اساساً سهم بسیار بالایی از تولید داخلی این محصول را در اختیار دارد و از طرف دیگر تأمین کننده صددرصد عرضه این بازار (فروش از طریق قرارداد مستقیم یا بورس کالا) می باشد و همینطور قادر به رفتار و عمل مستقل از سایر فعالان و متقاضیان این حوزه می باشد، لذا برخوردار از وضعیت مسلط اقتصادی تشخیص می گردد.

با عنایت به دفاعیات شرکت ملی صنایع پتروشیمی، این شرکت دولتی مدعیست در اجرای بند (ب) از ماده (۳) قانون وظایف و اختیارات وزارت نفت دایر بر اختیار و تکلیف وزارت نفت در تنظیم بازار نفت و فرآورده های نفتی و پتروشیمی



جمهوری اسلامی ایران

شورای رقابت

در داخل کشور و نظارت بر مجوزها و پروانه های صادره در عملیات بالادستی و پایین دستی نفت، و مستنداً به دستورالعمل تنظیم بازار محصولات پتروشیمی و شیوه نامه نحوه بررسی تقاضاها، صدور مجوز و تخصیص خوراک به اشخاص متقاضی احداث و توسعه واحدهای پتروشیمیایی؛ با تصویب هیأت مدیره این شرکت اقدام به اولویت بندی سه گروه از متقاضیان این محصول نموده است. بدین ترتیب که واحدهای پتروشیمی دارای مجوز تأمین خوراک از وزارت نفت با توجه به انعقاد قرارداد عرضه مستقیم با آنها، متناسب با ظرفیت کامل و به قیمت پایه این محصول یعنی ۹۵ درصد فوب خلیج فارس خوراک استاین دریافت خواهند نمود.

از طرفی با توجه به بالا بودن قیمت استاین عرضه شده تلفیقی (به جهت بالا بودن قیمت استاین وارداتی و اختلاف زیاد قیمتی در مقایسه با استاین تولیدی پتروشیمی پارس) و اینکه سهم تولید داخل از میزان عرضه تلفیقی مقدار قابل توجهی نیست، لذا این فرآیند قیمنگذاری منتهی به اعطاء امتیاز در قیمت استاین تحویلی به واحدهای دارای مجوز تأمین خوراک از وزارت نفت برابر واحدهایی که فاقد مجوز تأمین خوراک و قرارداد با پتروشیمی پارس هستند (گروه دوم) شده است. بدین صورت که گروه نخست سهمیه تضمینی با قیمت پایه را دریافت نموده و سایرین مجبور به رقابت در بورس کالا برای تأمین استاین مورد نیاز خود می باشند.

بنا به مراتب وضعیت موجود در قیمت و شرایط عرضه استاین منومر با مقررات ضد انحصار فصل نهم قانون اجرای سیاست های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی، برخورد و تعارض جدی دارد. استناد مشتکی عنه ردیف دوم به مفاد قانون وظایف و اختیارات وزارت نفت و برخی دستورالعمل ها و شیوه نامه ها در توجیه فرآیندهای مذکور موجه و مدلل نمی باشد، از آنجا که اساساً مستنبط از حکم ماده (۹۲) از قانون اشعاری هیچکدام از قوانین سابق و لاحق و سایر مقررات (آیین نامه، شیوه نامه و دستورالعمل) نباید با مواد فصل نهم از این قانون تعارض داشته باشند و در غیر این صورت با جمع شرایط لازم، تخصیص خورده یا نسخ ضمنی تلقی می شوند، مگر آنکه در قوانین لاحق صراحتاً و با ذکر جزئیات بر خلاف مفاد و محتوای مواد مذکور مقرر گردیده و مورد حکم قانونگذار واقع شود.

شرایط عرضه و دسترسی در تأمین خوراک مورد نیاز واحدهای مصرف کننده در این بازار بدین نحو است که با تصمیم شرکت ملی صنایع پتروشیمی و معاونت برنامه ریزی وزارت نفت مقرر گردیده هشت واحد پتروشیمی خاص متناسب با ظرفیت کامل آنها برخوردار از سهمیه تأمین استاین مورد نیاز با قیمت پایه مشخص (به قیمت فوب خلیج فارس منهای ۵ درصد تخفیف) باشند در حالیکه سایرین ملزم به رقابت در بورس کالا برای مازاد استاین باقیمانده پس از تأمین نیاز گروه اول خواهند بود (حدود ۳۰ درصد از کل عرضه این محصول) و این در وضعیتی است که کلیه فعالان مذکور در بازاری واحد و در وضعیتی یکسان برای خرید یک محصول فعالیت نموده و بعضاً رقیب نیز محسوب می شوند.

اقدام وزارت نفت (با عاملیت شرکت ملی صنایع پتروشیمی) در اولویت بندی مصرف کنندگان استاین بر اساس اخذ سهمیه تأمین خوراک از وزارت نفت و ترجیح بلامرجه واحدهای مشمول این گروه بر واحدهای فاقد مجوز تأمین خوراک از وزارت نفت و سایر مصرف کنندگان استاین، فاقد مبنای قانونی ارزیابی می شود. از آنجا که تحمیل تبعات کمبود استاین، لزوم خرید از بورس کالا و تحمیل آثار رقابت بالا در قیمت و حجم تقاضا به تنها گروهی از فعالان، بلاوجه تلقی می گردد.

در مورد دفاعیات شرکت ملی صنایع پتروشیمی در خصوص در اولویت قرار گرفتن و ترجیح قیمتی و سهمیه ای واحدهای دارای مجوز تأمین خوراک از وزارت نفت بر پایه تعهدات ایجاد شده قبلی بر مبنای مصوبات هیأت مدیره شرکت ملی



پتروشیمی و توجیه ترجیحات مذکور بر این اساس، در رد این ادعا اینکه مقررات ضد انحصار فصل نهم قانون اشعاری هر گونه ترجیح تبعیض آمیز را منع نموده و اینگونه تعهدات یکطرفه ناشی از مصوبات هیأت مدیره این شرکت دولتی که آشکارا بر خلاف موازین رقابت آزاد و برابر و مغایر مقررات ضد انحصار است، نمی تواند موجب حقوق مکتسبه برای واحدهای پتروشیمی گروه نخست و ایجاد تکلیف و تعهد برای این شرکت دولتی، پتروشیمی پارس و سایر فعالان این حوزه نماید. همینطور صرف تقدم در صدور مجوز پروانه فعالیت و بهره برداری (هر چند در مواردی مثال نقض آن در پرونده وجود دارد) و استقرار در محل پارک استایرن، توجیه قانونی برای ترجیحات و تبعیضات مذکور نخواهد بود.

در رابطه با دفاعیات وزارت نفت ناظر به اینکه در مجوزهای وزارت صنعت معدن و تجارت برای شرکت های تولید کننده پلی استایرن و تولیدکنندگان رنگ و رزین و صنایع پلیمر و کامپوزیت، تصریح گردیده صدور مجوز منوط به تأمین خوراک از محل واردات است، صرف نظر از صحت یا عدم صحت این ادعا و اینکه وفق اصول، صدور مجوز فعالیت صنعتی نمی تواند مشروط و معلق باشد؛ حتی اگر در پروانه های فعالیت صادره از وزارت صنعت معدن و تجارت شرط مذکور قید شده باشد، مجوزی برای محدودیت بر رقابت، حذف رقبا و جلوگیری از ورود رقبای جدید محسوب نگردیده و به هیچ طرق توجیه کننده رویه تبعیض آمیز در قیمت گذاری و عرضه استایرن نخواهد بود. در تطبیق موضوع بر مواد فصل نهم قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، اقدام وزارت نفت (شرکت ملی صنایع پتروشیمی) در اجرای مصوبات و ابلاغیه هایی (از جمله صورتجلسه مورخ ۱۳۹۸/۰۲/۰۷ و مکاتبه شماره ۱۰۸/۵۳۶۲۴-۱ مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۲۲ شرکت ملی پتروشیمی و نامه مورخ ۱۳۹۹/۱۰/۳۰ وزارت نفت، به شرح مضبوط در پرونده) که در نتیجه آنها اولویت بندی مصرف کنندگان به چند دسته و تبعیض در قیمت، مقدار و شرایط عرضه و ترجیح یک گروه بر سایرین، مصوب و ضابطه مند گردیده و این رویه در عمل و اجرا نیز اتفاق افتاده و در سنوات بعد منتهی به انعقاد قرارداد عرضه مستقیم پتروشیمی پارس با هشت واحد پتروشیمی دارای مجوز تأمین خوراک از وزارت نفت گردیده است.

لذا در تطبیق موضوع بر بند (ج) ماده (۴۵) از قانون اجرای سیاستهای کلی اصل (۴۴) قانون اساسی؛ نظر به جایگاه شرکت ملی صنایع پتروشیمی به عنوان مرجع دولتی ناظر بر صنایع پتروشیمی و با عنایت به جهات پیش گفته، این دستگاه اجرایی مشارکت و دخالت مستقیم و مؤثر در ایجاد تبعیضات و ترجیحات در فرآیند قیمتگذاری و عرضه استایرن منومر از طریق اولویت بندی متقاضیان این محصول داشته است و تبعیض در شرایط معاملات فروش این محصول از طرف مشتری عنهم (به شرحی که رفت) بطوریکه منتهی به وضعیتی شده است که در نتیجه آن شرایط رقابت را در بازار استایرن بطور مصنوعی به نفع گروه نخست و به ضرر گروه دوم تغییر داده است. جمیع جهات فوق تشکیل دهنده دلایل مبنی بر تبعیض در شرایط معاملات فروش این محصول (در قراردادهای عرضه مستقیم و بورس کالا) که موجبات نقض ممنوعیت ضد رقابتی موضوع بند (ج) ماده اشعاری را محرز می نماید.

بنا به مراتب شورای رقابت با اکثریت آراء حاضرین ارتکاب رویه ضد رقابتی موضوع بند (ج) ماده (۴۵) این قانون را از ناحیه وزارت نفت و شرکت ملی صنایع پتروشیمی محرز تشخیص می دهد و با عنایت به اینکه شرط لازمه جهت خاتمه نقض ممنوعیت ضد رقابتی مذکور، رفع امتیازات و ترجیحات مقرر و اعاده وضع به حالت متعارف و رقابتی است و نیز نظر به اینکه رفتار انحصاری و ضد رقابتی مقرر در این ماده در زمره رویه های ضد رقابتی مطمح نظر مقنن بوده و وفق بند (۱) از ماده (۵۸) و صدر ماده (۶۲) از قانون اشعاری، شورای رقابت تنها مرجع تشخیص و رسیدگی به رویه های ضد رقابتی بوده و مکلف است در صورت احراز در چهارچوب ماده (۶۱) از این قانون تصمیم بگیرد؛ لذا شورا مستنداً به



جمهوری اسلامی ایران

شورای رقابت

اختیار مقرر در صدر و بندهای (۲)، (۳) از ماده (۶۱) قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، تصمیم به صدور دستور توقف وزارت نفت، شرکت ملی صنایع پتروشیمی و شرکت پتروشیمی پارس از ادامه اجرای رویه های ضد رقابتی موصوف و عدم تکرار آن، از طریق الزام ایشان به اصلاح شیوه عرضه و تعیین قیمت استایرن منومر تولیدی پتروشیمی پارس به مصرف کنندگان در بازار داخلی به نحو رقابت آزاد و برابر، صادر و اعلام می نماید.

در اجرای تصمیم شورا تا زمان تداوم کمبود و انحصار استایرن منومر در داخل، عرضه تلفیقی بطور یکسان و در شرایط برابر برای همه متقاضیانی که مجوز فعالیت معتبر و قانونی را در اختیار دارند، مورد عمل خواهد بود. به این ترتیب که با تأمین کسری استایرن منومر از طریق واردات، این مقدار با مجموع تولید پتروشیمی پارس تلفیق شده و عرضه بصورت قیمت تلفیقی برای کلیه مصرف کنندگان در بورس کالا صورت پذیرد، بطوریکه هیچگونه تبعیضی بین مصرف کنندگان استایرن منومر در شرایط عرضه و قیمت در بین نباشد. در این راستا مشتمکی عنهم مکلف اند نتیجه اجرای تصمیم حاضر به شرح مراتب فوق و اقدامات خود را ظرف دو ماه از تاریخ قطعیت این دادنامه به شورای رقابت اعلام نمایند.

تصمیم شورای رقابت حضوری و وفق ماده (۶۳) قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، ظرف مدت بیست روز از تاریخ ابلاغ به ذینفع قابل تجدید نظر خواهی در هیأت تجدید نظر موضوع ماده (۶۴) این قانون خواهد بود.